









182 páginas

Elaboração

Genilson <u>Marques</u> da Costa – TCEL QOBM Presidente da Comissão Permanente de Controle Interno

Alex dos Santos <u>Lacerda</u> – MAJ QOBM Membro da Comissão Permanente de Controle Interno

Revisão

Davidson da Rosa <u>Sales</u> – MAJ QOBM Membro da Comissão Permanente de Controle Interno

<u>Waulison</u> Ferreira Pinto – MAJ QOBM Membro da Comissão Permanente de Controle Interno

> <u>Lívia</u> Maria de Souza Vieira – VC BM Auxiliar administrativo

Parecer jurídico nº 189/2022 COJ

Abedolins Corrêa <u>Xavier</u> – MAJ QOBM Membro da Comissão de Justiça

Homologação

<u>Hayman</u> Apolo Gomes de Souza - CEL QOBM Comandante Geral e Coordenador de Defesa Civil

[&]quot;Aquele que caminha com integridade, anda em segurança." (Prov. 10:9)



REGULAMENTO DO SISTEMA E-PREVENÇÃO (RSEP), 1ª EDIÇÃO, 2023

ÍNDICE DOS ASSUNTOS

CAPÍTULO I - DAS GENERALIDADES	4
Seção I - Da finalidade	4
Seção II - Das conceituações	4
CAPÍTULO II - DO SISTEMA E-PREVENÇÃO	6
Seção I - Da estrutura do sistema	6
Seção II - Da execução e acompanhamento	7
CAPÍTULO III - DAS RESPONSABILIDADES	7
Seção I - Dos princípios básicos	7
Seção II - Das responsabilidades de execução	8
Seção III - Das responsabilidades de acompanhamento	8
Seção IV - Da participação dos setores	9
CAPÍTULO IV - DOS PROCEDIMENTOS DE EXECUÇÃO E ACOMPANHAMENTO	9
Seção I - Da execução das rotinas	9
Seção II - Das atividades	g
CAPÍTULO V - DAS PRESCRIÇÕES DIVERSAS	10
Seção I - Do gerenciamento das ações	10
Seção II -Da avaliação das rotinas e do regulamento	10
ANEXO I - Tabela com roteiros de atuação do sistema e-Prevenção e setores competen	tes11
ANEXO II - Controle de atividades do sistema e-Prevenção	
ANEXO III - Referencial de combate a fraude e corrupção	31





CAPÍTULO L DAS GENERALIDADES

Seção I

Da finalidade

Art. 1º O Regulamento do Sistema e-Prevenção (RSEP), 1º edição, 2022, tem por finalidade estabelecer os procedimentos gerais para execução e controle das rotinas de boas práticas de prevenção e de combate à fraude e a corrupção no âmbito do Corpo de Bombeiros Militar do Pará (CBMPA).

Parágrafo único. A plataforma e-Prevenção, que faz parte do "Programa Nacional de Prevenção à Corrupção", constituirá com regulamentação e orientação específica complementar a este Regulamento.

Seção II

Das conceituações

Art. 2º Para efeitos deste Regulamento, são adotados os seguintes conceitos básicos:

Parágrafo único. Será utilizado como base de referência geral para este regulamento, o anexo III deste regulamento, disponibilizado pelo sistema e-Prevenção.

- I Erro: o ato não intencional resultante de omissão, desatenção ou má interpretação de fatos na elaboração de registros e demonstrações contábeis.
- II Fraude: ato intencional praticado por um ou mais indivíduos, entre gestores, responsáveis pela governança, empregados ou terceiros, envolvendo o uso de falsidade para obter uma vantagem injusta ou ilegal; (verificar item 1.3.1 do anexo III)
- III Corrupção: corrupção ativa e corrupção passiva que, sucintamente, significam oferecer ou solicitar alguma vantagem indevida, respectivamente; (verificar item 1.3.2 do anexo III)



Tráfico de Concussão Influência Corrupção Eleitoral Advocacia Administrativa Inserção de Dados falsos em Sistemas Corrupção Ativa Crimes da Lei de Informação em Transação de Licitações Comercial Internacional Condescendência Criminosa Modificação ou Alteração Não Autorizada de Crimes de Sistema de Informação Responsabilidade CORRUPÇÃO de Prefeitos e Vereadores Peculato Improbidade Administrativa Emprego Irregular Corrupção de Verbas ou Ativa Rendas Públicas Prevaricação Corrupção Facilitação de Passiva Contrabando Violação de ou Descaminho Sigilo Funcional

Figura 1: Condutas que fazem parte do gênero "corrupção".

Fonte: Ministério Público Federal (2016)

- IV Corrupção sistêmica: que se concretiza quando a corrupção é criada ou estimulada pelo próprio sistema, em razão de suas ineficiências, falta de rigor e excesso de informalidade (ou de burocracia). Destaca-se que, "fraude" e "corrupção" serão usadas em conjunto neste referencial, como um binômio, para expressar tanto o abuso de poder quanto o falseamento ou ocultação da verdade, com vistas a enganar terceiros, sendo ambos para obter vantagem indevida para si ou para outrem;
- V Linhas de defesa: O modelo de três linhas de defesa propõe a designação das responsabilidades em forma de coordenação entre os envolvidos, e não a criação de estruturas departamentais para atendê-lo; (verificar item 1.3.4 do anexo III)
- VI Gestão de risco: O risco de ocorrência de fraude e corrupção deve ser considerado pela organização em suas atividades. A forma como isso é realizado assume comumente o nome de gestão de riscos de fraude e corrupção, sendo crucial para identificar, analisar e tratar incidentes com potenciais lesivos à organização, seja impedindo sua ocorrência ou minimizando seus impactos; (verificar item 1.4 do anexo III)
 - a) Mecanismos de combate à fraude e corrupção: estão estruturados em cinco mecanismos: 1) prevenção, 2) detecção, 3) investigação, 4) correção e 5) monitoramento. (verificar item 1.7 do anexo III)





- b) Prevenção: A atitude mais eficiente e proativa para preservar os recursos públicos é prevenir que sejam desviados de seus propósitos. Ainda que os componentes da prevenção (gestão da ética, controles preventivos, transparência e accountability) não impeçam totalmente a ocorrência de fraude e corrupção, eles fazem parte das primeiras atividades de defesa para diminuir o risco de fraude e corrupção numa organização. (verificar item 2 do anexo III)
- c) Detecção: foca em atividades e técnicas para identificar, tempestivamente, quando uma fraude ou corrupção ocorreu ou está ocorrendo. A detecção consiste na obtenção de informações suficientes que garantam uma investigação. Essas informações podem resultar de controles estabelecidos, auditorias realizadas e fontes internas e externas à organização. (verificar item 3 do anexo III)
- d) Investigação: atividade administrativa promovida, pela própria organização, com o objetivo de buscar informações relevantes para esclarecer um incidente específico de fraude e corrupção. Nos normativos legais e na prática das organizações, a investigação é comumente chamada de "investigação preliminar", "sindicância investigativa" ou simplesmente "apuração", mas para fins deste referencial será chamada apenas de "investigação". (verificar item 4 do anexo III)
- e) Correção: Cada tipo de fraude e corrupção requer um procedimento apropriado. Por vezes, o mesmo ato fraudulento ou corrupto requer mais de um procedimento, haja vista que a aplicação da sanção disciplinar e a mitigação dos danos requerem procedimentos distintos e, inicialmente, independentes. Os procedimentos são, em geral, conduzidos pela corregedoria ou outro órgão com essa competência, conforme a natureza da organização. (*verificar item 5 do anexo III*)

VII - Monitoramento: cada gestor responsável por implementar qualquer prática ou controle deve manter um painel de indicadores para subsidiar a sua decisão e a da alta administração quanto à efetividade dessa medida. (*verificar item 6 do anexo III*)

CAPÍTULO II DO SISTEMA E-PREVENÇÃO

Seção I

Da estrutura do sistema

- Art. 3º O sistema e-Prevenção baseia-se no conceito de autosserviço, portanto o próprio CBMPA deverá preencher os campos de rotina do sistema, aderindo as boas práticas de prevenção e de combate à fraude e corrupção gerada automática no sistema para a corporação.
- § 1º O sistema e-Prevenção disponibiliza rotinas e a cada adesão das atividades, o gestor deverá anexar documentação comprobatória do resultado e a rede de controle do Estado irá confirmar os resultados.
- § 2º Os setores competentes, responsáveis pela execução das rotinas deste regulamento, poderão implantar as ações sugeridas pelo sistema (se aplicável), ou produzir a ação conforme realidade do CBMPA.





Seção II

Da execução e acompanhamento

Art. 4º A elaboração das atividades do sistema será distribuída aos diversos organismos do CBMPA, conforme anexo I deste regulamento, e conforme a competência de cada setor.

Parágrafo único. O anexo I poderá ser atualizado conforme padronização da gestão de processos do CBMPA e de competências dos setores. Esta atualização deverá ser realizada por portaria pelo Presidente da Comissão Permanente de Controle Interno.

Art. 5º Por meio de *login* e senha, a comissão permanente de controle interno (CPCI) deverá acessar o sistema e-Prevenção, e preencher o roteiro de atuação do CBMPA conforme o encaminhamento das informações pelos setores competentes.

- §1 São informações mínimas, de responsabilidade dos setores competentes, e que devem ser encaminhadas a CPCI por meio do anexo II (Controle de atividades do sistema e-Prevenção):
- I Cadastro da atividade;
- II Data de início previsto;
- III Data Limite;
- IV Militar responsável (colaborador responsável);
- V Contato do militar responsável;
- VI E-mail do militar responsável;
- VII Como a ação será implementada.
- §2 A CPCI recepcionará as rotinas e informações elaboradas pelos setores e preencherá o sistema, devendo, sempre que informado, atualizar o *status* conforme o andamento das atividades.
- Art. 6º A Unidade de Controle Interno, deverá nomear, por meio de portaria, militar responsável para acompanhar o preenchimento do sistema e-Prevenção.

Parágrafo único. O militar nomeado deverá ter um suplente, no caso de substituição para executar, por motivo de impedimentos diversos e de força maior, o acompanhamento do preenchimento das atividades de forma contínua.

CAPÍTULO III

DAS RESPONSABILIDADES

Seção I

Dos princípios básicos

Art. 7º Os militares dos setores envolvidos neste regulamento devem atentar para a responsabilidade do interesse público das ações contra a corrupção e fraude.





- Art. 8º É de responsabilidade da chefia dos setores, quando ocorrer mudanças de chefia ou funções, repassar as informações e ações sob a responsabilidade do setor ao novo chefe, para que ocorra continuidade das atividades.
- Art. 9º Os setores poderão, juntamente com o Controle Interno, analisar se algumas das atividades da rotina da corporação, constante no anexo I, não serão implementadas.
- §1º Para esta delimitação, o setor competente deverá encaminhar a Unidade de Controle interno, justificativa para não implementação.
- §2º Apenas com o deferimento do Controle Interno a atividade poderá ser deslocada para o *status* de "não serão implementados".

Seção II

Das responsabilidades de execução

- Art. 10 A responsabilidade da elaboração das atividades do sistema e-Prevenção será a cargo do chefe de cada setor competente definido no anexo I.
- §1º Cabe ao chefe do setor nomear um assistente de elaboração de atividades do sistema e-Prevenção em portaria no boletim geral da corporação.
- § 2º O assistente de execução, deverá na mesma portaria de nomeação, possuir um suplente para continuidade das tarefas em tempo de férias e licenças.
- § 3º É de responsabilidade do setor competente repassar as atualizações das atividades a CPCI via sistema de protocolo em vigor.

Seção III

Das responsabilidades de acompanhamento

- Art. 11 A Unidade de Controle Interno deverá recepcionar as informações dos setores por meio do anexo II, via sistema de protocolo utilizado pela corporação, e preencher diretamente no sistema e-Prevenção.
- Art. 12 A cada seis meses a Unidade de Controle Interno deverá publicar em Boletim Geral da corporação controle de atividades "roteiro", "em implementação", "concluídas" e "Não serão implementadas" com período de atuação para cada caso.
- Art. 13 É de responsabilidade da Unidade de Controle Interno acompanhar o andamento dos setores competentes do anexo I e o cumprimento deste regulamento.





Seção IV

Da participação dos setores

Art. 14 São setores competentes para participar das atividades do sistema e-Prevenção:

- I Gabinete do Comando Geral
- II Estado Maior Geral
- III Diretoria de Ensino e Instrução
- IV Diretoria de Pessoal
- V Diretoria de Apoio Logístico
- VI Diretoria de Telemática e Estatística
- VII Diretoria de Finanças
- VIII Diretoria de Servicos Técnicos
- IX Comissão Permanente de Controle Interno
- X Comissão Permanente de Licitação
- XI Coordenadoria Estadual de Defesa Civil

Parágrafo único. De acordo com andamento das atividades da rotina da corporação no sistema e-Prevenção, outros setores poderão ser admitidos para o andamento do processo por meio de ato do Presidente da Comissão Permanente de Controle Interno.

CAPÍTULO IV

DOS PROCEDIMENTOS DE EXECUÇÃO E ACOMPANHAMENTO

Seção I

Da execução das rotinas

Art. 15 Os setores deverão, para cada atividade composta na rotina do sistema e-Prevenção, preencher o anexo II (.pdf editável), de forma digital, e encaminhar, via sistema de protocolo utilizado pela corporação, à unidade de controle interno.

Art. 16 Os setores deverão cumprir com os prazos estabelecidos para atividade. Nos casos em que o prazo não puder ser cumprido, deverá informar via sistema à Unidade de Controle Interno.

Seção II

Das atividades

- Art. 17 As atividades constarão em 03 (três) status, "em implementação", "concluídas" e "não serão implementadas". Conforme os setores forem encaminhando os formulários preenchidos, a Unidade de Controle Interna deverá atualizar no sistema e-Prevenção.
- Art. 18 Os setores deverão, após concluídas as atividades, encaminhar relatório referente as ações realizadas, para futura auditoria nas ações pela rede de controle do Estado.





Parágrafo único. O relatório referente a este artigo deverá conter, no mínimo, detalhamento das ações implementadas, e quando possível, com fotos, documentos utilizados, arquivos digitais ou *links* de acesso das ações.

CAPÍTULO V

DAS PRESCRIÇÕES DIVERSAS

Seção I

Do gerenciamento das ações

- Art. 19 O gerenciamento geral das ações ficará a cargo do Gabinete do Comandante Geral e o Chefe do Estado Maior Geral. Onde poderão alterar este regulamento e acompanhar a nível estratégico as ações.
- Art. 20 O gerenciamento setorial das ações ficará a cargo dos chefes de cada setor competente, onde deverão executar as atividades do anexo I, seguindo as sugestões do próprio sistema, ou criando atividades inovadoras para o cumprimento da missão.
- Art. 21 A Unidade do Controle Interno gerenciará as ações diretas no sistema, assessorando, recepcionando as dúvidas dos setores e encaminhando as sugestões do sistema conforme cada atividade.

Seção II

Da avaliação das rotinas e do regulamento

- Art. 22 As rotinas serão reavaliadas a cada seis meses pela Unidade de Controle Interno e os setores competentes com intuito de atualizar, alterar ou acrescentar informações que promovam melhoramento nos objetivos das rotinas.
- Art. 23 As disposições não previstas neste regulamento deverão ser tratadas com a Unidade de Controle Interno e o Chefe do Estado Maior Geral.